

Из истории финансового контроля

ДАТА

Общеизвестно, что хорошо отлаженная система контроля за общественными финансами является неотъемлемым атрибутом любого эффективно функционирующего государства.

В России датой создания государственного финансового контроля принято считать 1656 год, когда в царствование Алексея Романова в целях повышения эффективности финансового управления при царской Думе был учрежден Счетный приказ, или Приказ счетных дел, который вел счет расходам на войну - на "оборонку", выражаясь нынешним языком.

В 1720 году император Петр I учредил специальный контрольный орган по управлению финансами - Ревизионную коллегию.

В следующем столетии император Александр I Высочайшим Манифестом от 25 июля 1810 года учреждает Главное управление ревизии государственных счетов во главе с Государственным контролером.

В 1892 году был принят первый в истории России закон о государственном контроле, который имел решающее значение для укрепления финансового контроля в государстве. В этом законе были закреплены изменения в организации, формах, методах и деятельности государственного финансового контроля, которые произошли на протяжении почти двух с половиной столетий его развития.

Во главе государственного контроля стоял Государственный контролер, пользовавшийся всеми правами и властью министра и являющийся с 1905 года членом Совета министров, ему подчинялись все центральные и местные учреждения контроля.

Центральными ревизионными учреждениями являлись: департамент гражданской отчетности; департамент военной и морской отчетности; департамент железнодорожной отчетности; департамент кредитной отчетности. Возглавляли департаменты генерал-контролеры.

На рубеже XIX-XX веков происходили поиски наиболее эффективных форм финансового контроля применительно к условиям России и с учетом начинавшегося разделения власти на законодательную и исполнительную. Однако первая мировая война и последовавшая за ней революция остановили этот процесс.

В советский период власть многократно модернизировала государственный финансовый контроль, который по определению оставался атрибутом централизованной экономики однопартийной системы.

По решению правительства в составе Наркомфина 23 октября 1923 года было создано финансово-контрольное управление с органами на местах для проведения документальных ревизий на предприятиях и организациях.

Органы госфинконтроля находились при финорганах и подчинялись непосредственно Наркому финансов, а на местах - руководителю финоргана и имели свою смету, расходование средств по которой проверялось Рабоче-крестьянской инспекцией. В конце 1932 - начале 1933-х годов финансово-контрольное управление Наркомфина преобразовывается в финансово-бюджетную инспекцию, которая просуществовала до 1937 года.

В нашей республике контрольно-ревизионная служба образовалась не сразу. Первый официальный циркуляр о создании та-

кой службы был получен 9.11.1923г., во исполнение которого велась переписка с Центром, за счет каких единиц создавать и чем конкретно будет заниматься вновь создаваемая служба. В докладе завоблфинотдела Кекеева Э.К. в ноябре 1923 года говорилось "... что к организации Контрольного Подотдела пока еще не приступили, ввиду отсутствия инструкции и других информационных указаний ..."



Становление службы шло в те годы беспрерывно и только в 1938 году Совнарком СССР утвердил положение о Контрольно-ревизионном управлении Народного Комиссариата Финансов СССР. Таким образом, была заложена основа того, что КРУ Наркомфина (позднее - Минфина) с его местными органами стало независимым единственным вневедомственным органом государственного финансового контроля в стране. Руководителя КРУ утверждало правительство по представлению наркома финансов, которому он непосредственно подчинялся. Ревизии и проверки КРУ проводило независимо от контроля, осуществляемого местными финансовыми органами.

В декабре 1943 года, в связи с ликвидацией Калмыцкой Автономной Советской Социалистической Республики, Наркомат финансов республики (вместе с ним и контрольно-ревизионное управление) прекратил свою деятельность.

В 1957 году (очень важный для Республики Калмыкии период - начало восстановления государственности калмыцкого народа) были сформированы высшие и местные органы государственной власти и управления Калмыцкой АССР, создано Министерство финансов, при котором находилось Контрольно-ревизионное управление. Главным контролером-ревизором был назначен Лиджи Тенгирович Бадмаев.

Министерство финансов Калмыцкой АССР принимало деятельное участие в возрождении народного хозяйства республики, так как Советом Министров СССР, РСФСР выделялись большие финансовые средства на социально-экономическое развитие территории. Контрольно-ревизионное управление сосре-

доточило свое внимание на вопросах, применяя современную терминологию "целевого и эффективного" использования государственных средств, сохранности социалистической собственности.

В разное время в составе контрольно-ревизионных органов работали истинные профессионалы, высококвалифицированные сотрудники, деятельность которых до сих пор вспоминают с восхищением и гордостью, их трудо-

вые заслуги неоднократно поощрялись и отмечались Министерством финансов РСФСР.

История помнит таких сотрудников Контрольно-ревизионного управления нашей республики как: Б.Л. Бадинов, Х.К. Дарбаков, Г.Т. Рахвалов, Н.Г. Нуркаев, Э.-Г.Б. Шергеев, Л.-У.Т. Теленгидов, И.В. Генн, Л.П. Бородкина, Л.П. Номтынова, С.У. Хулхачиев, Л.М. Учурова, Н.Б. Лиджиев, А.М. Кекеев, И.Д. Зоткаева, В.И. Тоцкая, Г.К. Болдырева, Н.О. Базаева, Г.А. Кокуева.

В разные годы руководителями контрольно-надзорной деятельности в финансово-бюджетной сфере являлись: 1958 - 1960 гг. - главный контролер-ревизор КРУ МФ РСФСР по Калмыцкой АССР Лиджи Тенгирович Бадмаев; 1960 - 1964 гг. - главный контролер-ревизор КРУ МФ РСФСР по Калмыцкой АССР Хисмат Минбаевич Исхаков; 1964 - 1982 гг. - главный контролер-ревизор КРУ МФ РСФСР по Калмыцкой АССР Борис Лиджанович Бадинов; 1982 - 1989 гг. - главный контролер-ревизор КРУ МФ РСФСР по Калмыцкой АССР Харитон Карпович Дарбаков; 1989 - 1995 гг. - главный контролер-ревизор КРУ МФ РСФСР по Калмыцкой АССР Геннадий Петрович Уташов; 1995 - 2009 гг. - главный контролер-ревизор КРУ МФ РФ по Республике Калмыкия, руководитель ТУ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Республике Калмыкия Николай Бадмаевич Лиджиев; 2009 - 2016 гг. - руководитель ТУ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Республике Калмыкия Анатолий Михайлович Кекеев.

После распада СССР Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов Российской Федерации вступило в новый период, как стабильный и хорошо организованный аппарат, имеющий свои структуры на ме-

стах, обладающий опытом организации и проведения ревизий финансово-хозяйственной деятельности расходования и сохранности государственных средств.

На контрольно-ревизионную службу Минфина России было возложено дополнительное полномочие - проведение ревизий и проверок по требованиям правоохранительных органов. Правительство Российской Федерации в этих целях увеличило штатную численность контрольно-ревизионного аппарата Минфина России на 3,5 тыс. человек, почти на 70%.

Этапным событием стало образование в 1998 году контрольно-ревизионных управлений в субъектах РФ, в составе Минфина России, тогда как ранее эти управления существовали при финансовых органах краев, областей, республик.

В 2005 году приказом Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 29.04.2005 г. №46 Контрольно-ревизионное управление Минфина РФ в Республике Калмыкия реорганизовано путем присоединения к Территориальному управлению Росфиннадзора по Республике Калмыкия.

В 2016 году на основании Указа Президента Российской Федерации Федеральная служба финансово-бюджетного надзора была упразднена. С 2016 года полномочия по контролю в финансово-бюджетной сфере перешли к Федеральному казначейству.

С передачей Казначейству России контрольно-надзорной функции от Росфиннадзора возникла новая парадигма контроля: контроль не с точки зрения выявления нарушений и поиска виновных, а с точки зрения предотвращения бюджетных правонарушений, оказания помощи объектам контроля по предупреждению их возникновения.

Сегодня недостаточно просто установить факт нарушения по результатам проверок и начислить штраф. Необходимо сделать так, чтобы эти нарушения вообще не возникали. Такой подход, при котором возможные негативные события своевременно выявляются и контролируются, достигается за счет непрерывного процесса управления рисками.

У Казначейства есть достаточный объем необходимых инструментов для решения указанных задач, таких как механизмы санкционирования расходов, казначейского сопровождения, предоставления средств "под потребность", технологические решения в государственных информационных системах, предупреждающие возможность совершения бюджетных нарушений.

Используя весь набор указанных инструментов выстроена система риск-ориентированного контроля по отношению к контролируемой среде. За счет риск-ориентированных моделей контроля Казначейство помогает управлять государственными финансами, предупреждая объекты контроля о вероятности рисков и о том, что результат использования бюджетных средств может быть не достигнут, ведь это основное предназначение контроля.

Людмила ИВАНОВА,
заместитель руководителя
УФК по РК